



Αριθμ. 78 / 7 / 2009

ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

ΕΚΘΕΣΗ

Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρον 75 παρ. 1 του Συντάγματος)

Στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Εσωτερικών «Κύρωση Συμφωνίας μεταξύ της Ελληνικής Δημοκρατίας και της Κυβέρνησης της Δημοκρατίας της Βουλγαρίας, που αφορά στην ίδρυση και λειτουργία Κέντρου Επαφής για τη συνεργασία μεταξύ των υπηρεσιών για την ασφάλεια των συνόρων, της Αστυνομίας, των Τελωνείων και των Υπηρεσιών Διοικητικού Ελέγχου Αλλοδαπών».

Με τις διατάξεις του υπόψη νομοσχεδίου προτείνεται η κύρωση της ανωτέρω Συμφωνίας, που έχει υπογραφεί στη Σόφια, στις 29 Απριλίου 2008. Ειδικότερα:

Α. Με το άρθρο πρώτο κυρώνεται και έχει την ισχύ, που ορίζει το άρθρο 28 παρ.1 του Συντάγματος η προαναφερόμενη Συμφωνία, με τις διατάξεις της οποίας προβλέπονται, μεταξύ άλλων και τα ακόλουθα:

ΤΙΤΛΟΣ Ι

1.α.ι) Τα Συμβαλλόμενα Μέρη συμφώνησαν να ιδρύσουν κοινό Κέντρο Επαφής, για την ανταλλαγή πληροφοριών και το συντονισμό των δραστηριοτήτων και των αναγκών των εθνικών υπηρεσιών τους, που είναι αρμόδιες για την ασφάλεια των χερσαίων συνόρων, της αστυνομίας, των τελωνείων και των υπηρεσιών διοικητικού ελέγχου αλλοδαπών.

ii) Το ιδρυόμενο Κέντρο Επαφής θα βρίσκεται στον Προμαχώνα Σερρών και θα απασχολεί εκπροσώπους των αρμοδίων εθνικών αρχών των Μερών, οι οποίοι: αα) ασκούν συγκεκριμένα καθήκοντα και ββ) δεν συμμετέχουν άμεσα στην εκτέλεση επιχειρησιακών δραστηριοτήτων ή στη διενέργεια συνοριακού ελέγχου.

β. Οι αρμόδιες αρχές των Συμβαλλόμενων Μερών θα: i) παρέχουν αμοιβαία συνδρομή για την αντιμετώπιση του διασυνοριακού εγκλήματος, την επιτήρηση και έλεγχο κατά μήκος των χερσαίων συνόρων των Μερών, ii) συνεργάζονται και θα ανταλλάσσουν πληροφορίες για εγκλήματα, παραβάσεις και αδικήματα της νομοθεσίας και των κανονισμών, όσον αφορά στα τελωνεία και τη λαθρομετανάστευση.

2. Προσδιορίζονται οι αρμόδιες, για την εφαρμογή της κυρούμενης Συμφωνίας, αρχές των Συμβαλλόμενων Μερών. (άρθρα 1 -3)

ΤΙΤΛΟΣ II

Καθορίζονται οι μορφές και οι μέθοδοι συνεργασίας των αρμοδίων αρχών των Συμβαλλόμενων Μερών. Ειδικότερα:

1. Οι αρχές αυτές διαδραματίζουν συντονιστικό ρόλο και διαβιβάζουν πληροφορίες επί συγκεκριμένων θεμάτων.

2.α. Η κατά τα ανωτέρω ανταλλαγή πληροφοριών διενεργείται μέσω του Κέντρου Επαφής κατά τα οριζόμενα.

β. Καθορίζεται ο τρόπος υποβολής του αιτήματος παροχής πληροφοριών, στο οποίο εκτίθενται οι σκοποί που θα εξυπηρετήσουν οι πληροφορίες.

γ. Όλα τα αιτήματα και οι απαντήσεις καταγράφονται και φυλάσσονται σε αρχείο από το προσωπικό του Κέντρου Επαφής.

3. Η επικοινωνία κατά τη διάρκεια των επαφών διενεργείται στις γλώσσες των Συμβαλλόμενων Μερών και στην Αγγλική. **(άρθρα 4 - 6)**

ΤΙΤΛΟΣ III

Καθορίζεται ο τρόπος οργάνωσης και λειτουργίας του Κέντρου Επαφής, το οποίο δεν αποτελεί ανεξάρτητη υπηρεσία και ως εκ τούτου δεν έχει διοικητικές αρμοδιότητες. Ειδικότερα, προβλέπονται, μεταξύ άλλων και τα εξής:

1.α. Το προσωπικό του Κέντρου τελεί υπό την άμεση καθοδήγηση των αντίστοιχων περιφερειακών και κεντρικών οργάνων των υπηρεσιών κάθε χώρας.

β. Η διοικητική διαχείριση του Κέντρου γίνεται από τους προϊσταμένους των συνοριακών υπηρεσιών των Μερών.

2.α. Κάθε Συμβαλλόμενο Μέρος διορίζει στο Κέντρο ίσο αριθμό εκπροσώπων από τις αρμόδιες εθνικές αρχές του. Περαιτέρω, παρέχει τον απαραίτητο τηλεπικοινωνιακό ή άλλο τεχνικό εξοπλισμό (τηλέφωνα, συσκευές τηλεομοιοτυπίας, ηλεκτρονικούς υπολογιστές, κ.λπ.), για την κάλυψη των αναγκών του προσωπικού του.

β. Η Κυβέρνηση της Ελληνικής Δημοκρατίας: i) είναι υπεύθυνη για τη λήψη των αναγκαίων μέτρων για την ασφάλεια του Κέντρου, ii) παρέχει τη διοικητική μέριμνα στο Κέντρο, στην οποία περιλαμβάνεται και ο απαραίτητος εξοπλισμός γραφείου.

γ. Κάθε Συμβαλλόμενο Μέρος αναλαμβάνει τις δαπάνες του δικού του προσωπικού και υλικού, καθώς και το ήμισυ των δαπανών, που απορρέουν από τη χρήση του Κέντρου Επαφής. **(άρθρα 7 - 11)**

ΤΙΤΛΟΣ IV

1. Προσδιορίζονται οι υποχρεώσεις του προσωπικού του Κέντρου Επαφής και ρυθμίζονται θέματα σχετικά με το νομικό καθεστώς που το διέπει.

Ειδικότερα:

α. Το εν λόγω προσωπικό, που δεν φέρει όπλα, φορά στολές με τα διακριτικά της σχετικής υπηρεσίας και φέρει ειδικό διακριτικό σήμα με τα στοιχεία του.

β. Τα μέλη του προσωπικού του Κέντρου φέρουν την ευθύνη για οποιαδήποτε ζημία προκαλέσουν.

2. Κάθε Συμβαλλόμενο Μέρος ασκεί τις διοικητικές και πειθαρχικές αρμοδιότητές του μόνο επί του προσωπικού του, που απασχολείται στο Κέντρο.

3. α. Οι αρχές της ελληνικής κυβέρνησης παρέχουν στο προσωπικό του άλλου Μέρους, που είναι τοποθετημένο στο Κέντρο Επαφής, την προστασία που παρέχουν και στο δικό τους προσωπικό.

β. Οι περί προστασίας των δημοσίων υπαλλήλων και των δραστηριοτήτων τους διατάξεις του ελληνικού ποινικού δικαίου, θα εφαρμόζονται και για αδικήματα που τελούνται σε βάρος του προσωπικού του άλλου Μέρους κατά την εκτέλεση των καθηκόντων του.

4. Οι προϊστάμενοι του Κέντρου Επαφής παρέχουν, επίσης αμοιβαία, κατάλογο με τα ονόματα των υπαλλήλων που είναι τοποθετημένοι σ' αυτό.

(άρθρο 12)

ΤΙΤΛΟΣ V

1. Ρυθμίζονται θέματα σχετικά με την προστασία των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα και των πληροφοριών, που ανταλλάσσουν οι αρμόδιες υπηρεσίες των Συμβαλλομένων Μερών, στο πλαίσιο υλοποίησης της Συμφωνίας. Μεταξύ άλλων, προβλέπεται ότι: i) Οι αρμόδιες αρχές (λαμβάνουσα και παρέχουσα τα δεδομένα) είναι υποχρεωμένες να τηρούν αρχεία αποστολής, λήψης, διόρθωσης ή καταστροφής των δεδομένων.

ii) Τα Συμβαλλόμενα Μέρη λαμβάνουν όλα τα απαραίτητα μέτρα, προκειμένου να αποτραπεί η πρόκληση βλαβών σε τρίτα πρόσωπα, λόγω παροχής ή λήψης ή χρήσης δεδομένων και να εκλείψουν οι προϋποθέσεις που ενδέχεται να οδηγήσουν σε δυσμενείς συνέπειες.

(άρθρο 13)

ΤΙΤΛΟΣ VI

1. Προβλέπεται η σύσταση, από τα Συμβαλλόμενα Μέρη, Κοινής Επιτροπής, η οποία αποτελείται από τέσσερις (4) εκπροσώπους των αρμοδίων αρχών κάθε Μέρους και συνέρχεται τουλάχιστον δύο (2) φορές το χρόνο στις εγκαταστάσεις του Κέντρου Επαφής.

2. Η Επιτροπή εγκρίνει τον εσωτερικό κανονισμό, ελέγχει την εφαρμογή της Συμφωνίας, καθορίζει τα μέτρα που ενδεχομένως απαιτείται να ληφθούν

για την υλοποίησή της και προτείνει σχετικά πρωτόκολλα, που εγκρίνονται από τις αρμόδιες αρχές των Συμβαλλόμενων Μερών. **(άρθρο 14)**

ΤΙΤΛΟΣ VII

1. Περιλαμβάνονται οι τελικές διατάξεις της κυρούμενης Συμφωνίας, με τις οποίες ορίζεται ότι:

α. Η Συμφωνία δεν υπονομεύει τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις των Συμβαλλόμενων Μερών, που απορρέουν από άλλες διεθνείς συμφωνίες στις οποίες είναι μέρη.

β. Διαφορές, που ενδέχεται να προκύψουν σχετικά με την ερμηνεία ή την εφαρμογή της Συμφωνίας διευθετούνται με διαβουλεύσεις μεταξύ των Μερών.

2. Κάθε Συμβαλλόμενο Μέρος μπορεί να αρνηθεί προσωρινά την παροχή συνδρομής, πλήρως ή μερικώς, σε περίπτωση που απειλείται η εθνική ασφάλεια ή άλλα σημαντικά δημόσια συμφέροντα ή υπάρχει ασυμβατότητα με την εθνική του νομοθεσία. **(άρθρα 15, 16)**

Τέλος, ρυθμίζονται θέματα σχετικά με την τροποποίηση και καταγγελία της κυρούμενης Συμφωνίας, η οποία συνάπτεται για χρονική περίοδο πέντε (5) ετών, με πρόβλεψη για ισόχρονη αυτόματη ανανέωση.

(άρθρα 17 παρ.2 και 3 και 18)

Β. Με το άρθρο δεύτερο, παρέχεται η εξουσιοδότηση για την έγκριση, με κ.υ.α., των πρωτοκόλλων υλοποίησης της Κοινής Επιτροπής.

Γ. Με το άρθρο τρίτο, σε συνδυασμό με το άρθρο 17, παρ.1 της Συμφωνίας, ορίζεται ο χρόνος έναρξης ισχύος αυτής και του υπό ψήφιση νόμου.

Δ. Από τις προτεινόμενες διατάξεις προκαλούνται, επί του κρατικού προϋπολογισμού, τα ακόλουθα οικονομικά αποτελέσματα:

1. Ετήσια δαπάνη ύψους **25.000 ΕΥΡΩ** από την: **α.** Αντιμετώπιση των λειτουργικών εξόδων του ιδρυόμενου Κέντρου Επαφής, κατά το μέρος που αναλογεί στη χώρα μας **(άρθρα 1 και 11 παρ.3)**

β. Παροχή εν γένει διοικητικής μέριμνας στο Κέντρο Επαφής. **(άρθρο 11 παρ. 2)**

γ. Συμμετοχή των εκπροσώπων των αρμοδίων αρχών της χώρας μας (ΕΛ.ΑΣ. και Τελωνείων) στις συνεδριάσεις της Κοινής Επιτροπής, καθώς και από την κάλυψη των εξόδων φιλοξενίας των βουλγάρων εκπροσώπων στην Επιτροπή. **(άρθρο 14 παρ. 1)**

δ. Ανταλλαγή πληροφοριών και δεδομένων στο πλαίσιο υλοποίησης της Συμφωνίας. **(άρθρο 1, 5 και 13)**

2. Εφάπαξ δαπάνη ύψους **46.500 ΕΥΡΩ** από την: **α.** Προμήθεια του αναγκαίου εξοπλισμού γραφείου του Κέντρου Επαφής, καθώς και του τεχνικού εξοπλισμού των υπηρετούντων σ' αυτό ελλήνων εκπροσώπων. **(άρθρο 11 παρ. 1 και 2)**

β. Προμήθεια του ειδικού διακριτικού σήματος, που πρέπει να φέρουν οι έλληνες εκπρόσωποι στο Κέντρο Επαφής. **(άρθρο 12 παρ.1)**

3. Ενδεχόμενη δαπάνη από την: **α.** Αντιμετώπιση οποιασδήποτε ζημίας, που τυχόν προκαλείται στο Κέντρο Επαφής από τους εκπροσώπους της χώρας μας, που υπηρετούν εκεί, σε περίπτωση που η ζημία δεν οφείλεται σε δόλο ή βαρεία αμέλεια αυτών. **(άρθρο 12 παρ. 2)**

β. Συμμετοχή εκπροσώπων της χώρας μας στις διαβουλεύσεις, που λαμβάνουν χώρα για τη διευθέτηση διαφορών, που τυχόν ανακύπτουν κατά την ερμηνεία ή την εφαρμογή της Συμφωνίας. **(άρθρο 15 παρ.2)**



Αθήνα, 9 Απριλίου 2009

Ο Γενικός Διευθυντής

Βασίλειος Λέτσιος